



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Краснохолмского района**

ул. Октябрьская, д. 7/87,
г. Красный Холм, Тверская область, 171660

22.02.2024 № 43-2024

Директору бюджетного
учреждения образования
спортивная школа»
муниципального
образовательного
дополнительного
«Краснохолмская

Тюрину О.И.

ул. Мясникова д.34В,
г. Красный Холм, Тверская область,
171660

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об
антитеррористической защищенности
и пожарной безопасности,
законодательства об образовании

Прокуратурой района с ОНД и ПР по Бежецкому, Краснохолмскому и Сонковскому районам и ОВО по Краснохолмскому району – филиал ФГКУ УВО ВНГ России по Тверской области проведена проверка в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Краснохолмская спортивная школа» (далее по тексту - МБУДО «Краснохолмская СШ») исполнения требований федерального законодательства об антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, законодательства об образовании.

В соответствии с пунктом 15 части 3, пунктом 2 части 6 и частью 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится, в том числе: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, в том числе за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

КХ (20) 001917

Прокуратура Краснохолмского района
Тверской области
№ Прлр-20280015-18-24/-20280015

Согласно ст.2-3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» в качестве основных принципов противодействия терроризму определены обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, обязанность осуществления деятельности по предупреждению (профилактике) терроризма.

В соответствии с п. 2 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п.п. б п.13 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) предупреждение (профилактика) терроризма предполагает осуществление мер правового, организационного, технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов от террористических посягательств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, которые устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее по тексту – Требования).

✓ В нарушение подпункта «н» пункта 24 Требований, согласно которому в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по организации взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, в МБУДО «Краснохолмская СШ» взаимодействие с правоохранительными органами организовано ненадлежащим образом, план взаимодействия не актуализирован, информация об исполнении плана взаимодействия отсутствует. (отсутствует)

✓ В нарушение подпункта «д» пункта 24 Требований, согласно которому в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия по оборудованию объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами

(средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, в МБУДО «Краснохолмская СШ» система оповещения работников отсутствует.

✓ В нарушение подпункта «д» пункта 22 Требований, согласно которого обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории), обучение старшего тренера-преподавателя МБУДО «Краснохолмская СШ» Зайцевой Е.А. (согласно приказа от 17.01.2022 № 2/1 определена лицом, имеющим доступ к информации, содержащей в паспорте безопасности) по вопросам работы со служебной информацией не организовано.

Согласно ст.2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно статье 20 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 года №69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее по тексту- Правила ППР), которые устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Проведенной проверкой выявлены нарушения требований пожарной безопасности:

✓ -в нарушение п.2 Правил ППР на объекте защиты (МБУДО «Краснохолмская СШ») инструкция о мерах пожарной безопасности не соответствует требованиям, установленным разделом XVIII настоящих правил;

— -в нарушение п.10 Правил ППР на объекте защиты в местах установки приемно-контрольных пожарных приборов информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты;

— ✓ -в нарушение п.12 Правил ППР на объекте защиты не обеспечено категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности кладовой первого этажа;

— -в нарушение п.407 Правил ППР огнетушители, установленные на объекте защиты, не имеют порядковые номера;

— -в нарушение п. 36 Правил ППР на пути эвакуации со второго этажа отсутствуют знаки пожарной безопасности;

— - в нарушение п.409 Правил ППР огнетушитель, установленный на втором этаже, расположен на высоте более 1,5 метра до верха корпуса огнетушителя;

— -в нарушение п. 56 Правил ППР на объекте защиты место установки приемно-контрольного пульта автоматической пожарной сигнализации не обеспечено инструкцией о порядке действий персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности автоматической пожарной сигнализации.

— ✓ В нарушение п. 20 «Порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности», утвержденного приказом МЧС России от 18.11.2021 № 806 на объекте защиты проведение противопожарных инструктажей не завершаются проверкой соответствия знаний и умений лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации.

— В нарушение п.6.6.34 СП 484.1311500.2020. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования", утвержденного приказом МЧС России от 31.07.2020 N 582, ручной пожарный извещатель, световое табло «Выход», автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в спортивном зале не оборудованы устройствами для обеспечения защиты от механических повреждений.

✓ В нарушение п. 4 «Требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре», утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.09.2021

№ 1464, кладовая первого этажа не оснащена автоматической пожарной сигнализацией.

✓ В нарушение ч.1 ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» эвакуационный путь со второго этажа объекта защиты не обеспечивает безопасную эвакуацию людей.

— Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 27.01.2023 № 57 утвержден Порядок приема на обучение по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки (далее по тексту – Порядок).

Пунктом 14 Порядка установлено, что при подаче заявления предоставляются следующие документы: копия документа, удостоверяющего личность поступающего, или копия свидетельства о рождении; копия документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) несовершеннолетнего поступающего, и (или) документа, подтверждающего родство, установление опеки или попечительства; медицинское заключение о допуске к прохождению спортивной подготовки; фотография поступающего (в количестве и формате, установленном Организацией).

✓ В нарушение вышеуказанного законодательства в личных делах обучающихся в секциях: «Спортивная акробатика» - Козлова А. (отсутствует медицинское заключение, свидетельство о рождении), Орлова А.А. (отсутствует свидетельство о рождении), Шмелева А. (отсутствует медицинское заключение); «Лыжные гонки» - Густерина Е. (отсутствует медицинское заключение), Густерина А. (отсутствует медицинское заключение), Абрамов Н. (отсутствует медицинское заключение, свидетельство о рождении), Разгуляев Р. (отсутствует медицинское заключение, свидетельство о рождении), Орлов Н. (отсутствует свидетельство о рождении); Володин И. (отсутствует свидетельство о рождении); «Волейбол» - Титов М. (отсутствует медицинское заключение), Карасев А. (отсутствует медицинское заключение).

Проведенной проверкой установлено, что МБУДО «Краснохолмская СШ» реализуются следующие дополнительные образовательные программы: образовательная программа по лыжным гонкам, образовательная программа по настольному теннису, образовательная программа по волейболу, образовательная программа по футболу, образовательная программа по спортивной акробатике, образовательная программа по боевому самбо, образовательная программа по баскетболу, образовательная программа по пауэрлифтингу.

✓ В нарушение п.5 ч. 8 ст.26 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», согласно которой мерой по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним включает в себя в том числе включение в дополнительные образовательные программы образовательных организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, разделов об антидопинговых

правилах, о последствиях допинга в спорте для здоровья спортсменов, об ответственности за нарушения антидопинговых правил, в вышеуказанных образовательных программах реализуемых МБУДО «Краснохолмская СШ» разделы об антидопинговых правилах отсутствуют.

✓ В нарушение п.п. 4,5 ч. 2 ст. 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» с обучающимися по дополнительным образовательным программам спортивной подготовке не реализуются меры по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним, занятия по доведению до сведения обучающихся информации о последствиях допинга в спорте для здоровья спортсменов, об ответственности за нарушение антидопинговых правил не проводятся, обучающиеся не знакомятся под роспись с антидопинговыми правилами по соответствующим виду или видам спорта.

Во исполнение подпункта «а» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» приказом Министерства труда и социальной защиты населения от 07.10.2013 № 530н утверждены требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов (далее – Требование).

Такие Требования установлены в целях обеспечения открытости мер по противодействию коррупции.

Размещение и наполнение подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов государственных органов и их территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») осуществляется в соответствии с Требованиями.

Пунктами 4, 5 Требований определено, что отдельная гиперссылка на подраздел, посвященный вопросам противодействия коррупции, размещается на главной странице сайта. Размещение указанной гиперссылки в выпадающих окнах не допускается. Доступ в раздел «Противодействие коррупции» осуществляется с главной страницы сайта путем последовательного перехода по гиперссылке. Количество таких переходов (по кратчайшей последовательности) должно быть не более одного, в том числе на мобильной версии сайта.

Пунктом 6 Требований строго регламентирована последовательность ссылок на подразделы: «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции»; «Антикоррупционная экспертиза»; «Методические материалы»; «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»; «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»; «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и

урегулированию конфликта интересов»; «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции».

Требованиями регламентировано наполняемость и заполнение каждого из указанных выше подразделов (пункты 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 и далее III подраздела Требований)

В силу ч. 1 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Таким образом, муниципальное бюджетное учреждение является иной организацией, созданной на основании Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ.

✓ Установлено, что на официальном сайте МБУДО «Краснохолмская СШ» <https://khsport-s.ucoz.ru>, на главной странице, имеется раздел «Противодействие коррупции», в котором размещены лишь локальные акты учреждения, подразделы: «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции»; «Антикоррупционная экспертиза»; «Методические материалы»; «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения»; «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»; «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов»; «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» отсутствуют.

Вышеуказанные нарушения ставят под угрозу жизни и здоровье несовершеннолетних, посещающих и обучающихся в образовательном учреждении.

Также выявленные нарушения законодательства свидетельствуют об отсутствии в МБУДО «Краснохолмская СШ» системной работы по принятию мер по предупреждению коррупции, что является следствием ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами МБУДО «Краснохолмская СШ».

В соответствии со ст.192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: замечания, выговор, увольнение по соответствующим основаниям. При наложении дисциплинарного взыскания

должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

Характер допущенных нарушений указывает на необходимость принятия мер дисциплинарного воздействия к лицам их допустившим.

На основании изложенного, и руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1.Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2.Незамедлительно принять меры к устранению выявленных нарушений.

3.О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокурора района.

4.О результатах рассмотрения представления и принятых мерах уведомить прокурора района в письменной форме в месячный срок.

Прокурора района
советник юстиции

 С.Э. Новикова

